

社会福祉法人制度の見直しについての意見

21世紀・老人福祉の向上をめざす施設連絡会（略称：21・老福連）

〒543-0045 大阪市天王寺区寺田町 2-5-6-902

TEL 06-6770-1600 FAX 06-6770-1611

1．社会福祉制度は国民の権利であり、国の責務です。責任を社会福祉法人にすり替えることは許されません。～社会福祉制度が国民のセーフティーネットであるべきです～

平成 26 年 7 月 4 日、社会福祉法人の在り方等に関する検討会が報告したまとめでは、社会福祉法人の今日的な役割について、政府の失敗の補完機能、市場の失敗の補完機能とし、社会福祉制度のセーフティーネットの役割ということが言われています。

国民の生存権を守るのは国の責任であり、その具体化が社会福祉制度です。したがって、社会福祉制度そのものが国民の生存権を守るセーフティーネットでなければならないのは当然です。政府の政策として、社会福祉事業を市場にゆだねてきたことに失敗の原因があると認めるのであれば、それを改め、安心して暮らせる社会福祉施策に転換することを政府の責任として行うべきです。

2．国は介護報酬等の積算根拠を先ず明らかにするべきです。

社会福祉法人のいわゆる「内部留保」が問題視され、「溜め込みすぎ」との批判があります。社会福祉法人は、非営利法人ですが、経営を持続させていくための修繕・建替えにかかる費用、将来的な職員の処遇に関する費用、また、地域の福祉ニーズに応えるため新たに社会福祉事業を行うなど、事業の拡大・再生産にとりくむ必要があります。

これら社会福祉事業の持続・拡充していく課題を社会福祉法人の自己責任として、公的責任を後退させてきたことが、この問題の背景にあります。

本来、措置費や介護報酬等は、利用者処遇や職員処遇、また、事業の再生産にかかる費用にあてるために必要とすることで算出された積算根拠があるはずですが、社会福祉法人の内部留保の議論をするなら、先ず、その積算根拠を明らかにすべきです。

また、社会福祉法人が行う活動はきわめて公益性・公共性が高いものなので、法人税課税はするべきではありません。

3．今日的諸問題に対する解決の道は、既存の社会福祉制度を拡充することが原則

社会福祉制度における、政府の失敗と市場の失敗が引き起こした、『今日的諸問題』が課題となっています。こうした問題は、政府の責任で、今の時代にふさわしい「社会福祉制度」を整えていくことが必要です。社会福祉法人は歴史的に、制度化されていない事業を地域に根ざして先進的、献身的にとりくみ、それを制度に結びつけていく役割を担って来ました。今後も変わらず積極的に地域の財産として、役割を担う必要があります。しかし、制度外のとりにくみを行うのは、あくまでも公的責任で行う制度に結び付けていくための過渡的なとりにくみであって、それそのものを、社会福祉法人の責任にしてしまうことは許されません。

社会福祉法（第 61 条）には、『国および地方公共団体は、法律に基づくその責任を他の社会福祉事業

を経営するものに転嫁し、又はこれらの者の財政的援助を求めないこと。』と明確に規定しています。社会福祉法人が自主的に行う地域における公益的な活動は、この法律に従って行われるべきであり、義務化と恒久化は、社会福祉の公的責任をさらに後退させることに繋がるため行うべきではありません。

4．市場化の失敗を認め、社会福祉等事業は非営利法人に限定すること

社会福祉法人は社会福祉の事業を行うためにつくられた法人です。老人福祉事業は、極めて公益性と公共性の高い福祉事業であり、高齢者の命と暮らしに直結する、効率だとか合理化に馴染まない事業です。本来、介護も老人福祉の一分野であるため、介護保険制度で運用されるようになったとしても、その性質は変わりません。

この間、社会福祉法人の一部に不適切な財務や運営があることが報道されています。しかし、一方で、介護保険事業に参入した営利企業のモラルハザードは深刻です。営利法人の介護保険事業における「指定取消」は、件数も発生率も、社会福祉法人と比較して極めて高いことがその証拠です。

政府が市場化の失敗を認めた今こそ、社会福祉等事業は非営利法人に限定するべきです。

【要求項目】

介護保険制度を含む社会福祉事業は非営利法人で行うこと。

そのうえで、社会福祉施設の建設・修繕にかかる補助金を拡充すること。

国は介護報酬等の積算根拠を明らかにすること。

今日的諸問題には、各種福祉法の拡充を行うこと。

社会福祉法人の行う地域公益活動は、社会福祉法（第61条）に基づき、自主性を尊重すること。また、制度外のとりくみの原資として義務化・恒久化しないこと。

福祉の増進のために活動を行う社会福祉法人の公益性・公共性に鑑み、課税をしないこと。